**АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛЯНИЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**СОНКОВСКОГО РАЙОНА**

**Тверская область**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.12. 2012 г с.Беляницы №36 -па

Об утверждении целевой программы

«Противодействие коррупции в Беляницком сельском

поселении Сонковского района на 2012-2014 годы»

Руководствуясь Федеральными законами РФ от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указом Президента РФ от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской федерации по вопросам противодействия коррупции», Законом Тверской области от 09 июня 2009 года. № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области», Уставом Беляницкого сельского поселения Сонковского района, администрация Беляницкого сельского поселения Сонковского района Тверской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить целевую программу «Противодействие коррупции в Беляницком сельском поселении Сонковского района на 2012-2014 годы» (приложение 1).

2. Утвердить План мероприятий по противодействию коррупции в Беляницком сельском поселении ( приложение 2).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации Беляницкого сельского поселения

Сонковского района Н.Б.Серов

Приложение1

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Беляницкого сельского поселения

Сонковского района

от 27.12.2012 № 36-па

**ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«Противодействие коррупции в Беляницком сельском поселении Сонковского района на 2012-2014 годы»**

ПАСПОРТ

целевой программы «Противодействие коррупции в Беляницком сельском поселении Сонковского района на 2012-2014 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Программа «Противодействие коррупции в Беляницком сельском поселении Сонковского района на 2012-2014 годы» (далее-Программа) |
| Основание для  разработки  Программы | Федеральный закон РФ от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон РФ от 17.07.2009г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указ Президента РФ от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской федерации по вопросам противодействия коррупции», Закон Тверской области от 09.06.2009г. №39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области» |
| Заказчик | Администрация Беляницкого сельского поселения Сонковского района |
| Разработчик  Программы | Администрация Беляницкого сельского поселения Сонковского района |
| Цели Программы | -создание системы по предупреждению коррупционных действий;  -снижение уровня коррупции, её влияния на законность и эффективность бизнеса, деятельность муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан на территории Беляницкого сельского поселения Сонковского района;  - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции.  - снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг |
| Задачи Программы | -внедрение практики проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов на коррупциогенность;  - обеспечение координации и контроля деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции;  -разработка рекомендаций и проектов муниципальных правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции;  -предупреждение коррупционных правонарушений;  -устранение условий, порождающих коррупцию;  -содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путём освещения таких фактов в средствах массовой информации;  - обеспечение открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;  -формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлению коррупции. |
| Сроки реализации Программы | 2012-2014 годы |
| Исполнитель  основных мероприятий Программы | Администрация Беляницкого сельского поселения Сонковского района |
| Механизм реализации Программы | Программа реализуется в соответствии с прилагаемым Планом мероприятий (приложение к Программе) |
| Сроки реализации | 2012-2014 годы |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | - укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления;  - снижение коррупциогенности муниципальных правовых актов;  - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций;  - оптимизация бюджетных расходов;  - снижение издержек на ведение бизнеса за счёт снижения уровня его коррупциогенности;  - повышение инвестиционной привлекательности поселения путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления;  - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;  - укрепление в обществе идей не коррумпированного рынка;  - повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности;  - упорядочение системы предоставления муниципальной поддержки населению. |
| Система организации контроля за исполнением Программы | - общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой Беляницкого сельского поселения Сонковского района;  - в ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей. |

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**её решения программными методами**

Коррупция как социально - политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция, нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

Коррупция, подменяя публично-правовые решения и действия отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Ядро коррупции составляет взяточничество.

Наряду со взяточничеством коррупция имеет обширную периферию, включающую множество самых разнообразных деяний противоправного и аморального характера.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует нормальному функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

В связи с этим, разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом, становятся и настоятельной необходимостью.

В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Указе Президента РФ от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской федерации по вопросам противодействия коррупции», а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной и муниципальной службы.

Основными направлениями государственной политики в сфере противодействия коррупции, в рамках реализации Национального плана по противодействию коррупции, являются:

1. Модернизация антикоррупционного законодательства, совершенствование механизма экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации с целью предотвращения коррупционных рисков;
2. Противодействие коррупции в экономической и социальной сферах. Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере;
3. Реализация системы мер, направленных на совершенствование системы и структуры, а так же функционирования органов исполнительной власти и государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;
4. Стимулирование правового просвещения и антикоррупционного поведения граждан.

Борьба с коррупцией не сводима лишь к проведению разовых кратковременных компаний – она должна представлять систему разнонаправленных усилий, правильно рассчитанных не менее чем на среднесрочную перспективу.

Планируя меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления исходить из следующих предпосылок:

1. Абсолютная ликвидация фактов проявления коррупции в краткосрочной перспективе мало реальна.
2. Важнейшим направлением борьбы с коррупцией является сокращение её предпосылок.
3. Противодействие коррупции достигает значимого успеха лишь при сотрудничестве с институтами гражданского общества.
4. Эффективность мер противодействия коррупции должна регулярно оцениваться, программа мер – дорабатываться с учетом меняющихся условий.

Система мер по противодействию коррупции включает комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции, введение ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

**2. Организация управления Программой**

**и контроль ее исполнения**

Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой Беляницкого сельского поселения Сонковского района. В ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.

Исполнители плана мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное исполнение в соответствии с действующим законодательством.

**3. Правовое обоснование Программы**

Программа разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации и следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

Закон Тверской области от 09 июня 2009 года № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области»;

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";

Федеральный закон от 17.07.2009 года N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

Указ президента Российской федерации от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской федерации по вопросам противодействия коррупции»

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 года N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

План противодействия коррупции в администрации поселения;

Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления являются необходимыми элементами реализации административной реформы.

**4. Оценка социально-экономической эффективности**

**реализации Программы**

Реализация мероприятий Программы позволит:

- повысить качество нормативных правовых актов поселения за счет проведения антикоррупционной экспертизы, усовершенствовать нормативную правовую базу поселения;

- привлечь представителей общественности к осуществлению антикоррупционного контроля за деятельностью органов местного самоуправления поселения;

- поднять профессиональный уровень муниципальных служащих поселения в вопросах противодействия коррупции в целях создания стойкого антикоррупционного поведения;

- создать условия для обеспечения открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

- снизить уровень коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления поселения;

- снизить долю граждан, столкнувшихся с проявлениями коррупции;

- укрепить уровень доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления поселения.

Приложение 2

к целевой программе

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

Целевой Программы «Противодействие коррупции в Беляницком сельском поселении Сонковского района на 2012-2014 годы»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | | Исполнитель | Срок  исполнения |
| 1. | 2. | | 3. | 4. |
| 1**. Организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной политики** | | | | |
| 1.1. | Разработка и принятие планов (мероприятий противодействия коррупции) | | Глава администрации сельского поселения | IVквартал  2012 года |
| 12. | Исполнение планов  противодействия коррупции | | Администрация сельского поселения | 2012 -2014 годы |
| 1.3. | Анализ структуры  правонарушений коррупционной  направленности в администрации поселения | | Глава администрации сельского поселения | 2012 -2014 годы |
| **2. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов района** | | | | |
| 2.1. | Организация и проведение  в установленном порядке  антикоррупционной экспертизы  проектов нормативных правовых  актов, нормативных правовых актов поселения | | Администрация сельского поселения | 2012 -2014 годы |
| 2.2. | Размещение проектов постановлений и распоряжений Администрации поселения, решений Совета депутатов поселения на официальном сайте  Администрации поселения в сети Интернет | | Администрация сельского поселения | 2012 -2014 годы |
| **3. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики. Антикоррупционное образование** | | | | |
| 3.1. | Организация работы по ведению журнала обращений граждан и организаций по фактам коррупции | | Администрация сельского поселения | 2012 -2014 годы |
| 3.2. | Организация проведения  проверок на предмет полноты  и достоверности сведений,  представленных гражданами,  претендующими на замещение   муниципальных должностей,  должностей муниципальной службы поселения, сведений о доходах, имуществе и  обязательствах имущественного  характера лиц, замещающих   муниципальные должности   поселения, должности муниципальной службы поселения, членов  семьи, включая супруга  (супругу), их  несовершеннолетних детей,  по соблюдению требований  к служебному поведению  и возникновению ситуаций,  приводящих к конфликту  интересов в их деятельности | | Администрация сельского поселения | 2012 - 2014  годы |
| 3.3. | Организация и реализация  комплекса мер  по предотвращению конфликта  интересов, в том числе после  ухода муниципального служащего   поселения с муниципальной  службы | | комиссия по соблюдению  требований к служебному поведению  и урегулированию  конфликта интересов | 2012 - 2014 годы |
| 3.4. | Организация проведения  обучения по вопросам противодействия  коррупции, в том числе по  вопросам этики муниципальной службы, предотвращения конфликта  интересов, соблюдения  служебного поведения | | Глава администрации сельского поселения | 2012 - 2014 годы |
| 3.5. | Организация проведения  обучения (повышения  квалификации) по вопросам  противодействия  коррупции муниципальных служащих   администрации поселения | | Глава администрации сельского поселения | 2012-2014 годы |
| 3.6 | Проведение выборного и конкурсного замещения муниципальных должностей в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», законом Тверской области от 09.11.2007 г. №121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» | | Администрация сельского поселения | 2012-2014 г.г. |
| 3.7 | Проведение регулярных проверок деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения норм, запретов и требований к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе. | | Глава администрации сельского поселения | 2012 - 2014  годы |
| 3.8 | Направление информации в правоохранительные органы о совершении коррупционных правонарушений, влекущих уголовную и административную ответственность муниципальными служащими | | Глава поселения  Глава администрации сельского поселения | 2012-2014 г.г.  по мере  выявления |
| **4. Оптимизация системы закупок для муниципальных нужд поселения** | | | | |
| 4.1. | Проведение контрольных мероприятий на предмет выявления коррупциогенных факторов, связанных с реализацией полномочий в сфере размещения муниципальных закупок | | Отдел цен и муниципальных заказов района (по согласованию) | 2012 -2014 годы |
| 4.2. | Организация проведения работы  по увеличению количества  открытых аукционов в общем объеме размещенных заказов для муниципальных нужд поселения | | Начальник финансового отдела | 2012 – 2014 годы |
| **5. Антикоррупционный мониторинг** | | | | |
| 5.1. | Разработка нормативного  правового акта  о порядке проведения  антикоррупционного мониторинга | | Администрация сельского поселения | IVквартал  2012 года |
| 5.2. | Размещение отчета о состоянии  коррупции и реализации мер  противодействия коррупции на официальном сайте  Администрации поселения в сети Интернет, опубликование в местной газете | | Администрация сельского поселения | 2012 – 2014 годы |
| **6. Антикоррупционная пропаганда и информирование населения о реализации государственной политики в области противодействия коррупции в поселении** | | | | |
| 6.1. | Размещение информации  о противодействии коррупции  в органах местного самоуправления поселения, разъяснений  населению о порядке  предоставления муниципальных услуг (функций) на официальном сайте Администрации поселения  в сети Интернет, в официальном печатном издании | | Администрация сельского поселения | Ежеквартально, 2012 -2014 годы |
| 6.2 | Организация работы «телефона доверия» для оперативного получения информации о фактах коррупции. Извещение населения через средства массовой информации, иные источники информации об организации работы «телефона доверия» | | Администрация сельского поселения | 2012-2014 г.г.  ежеквартально |
| 6.3 | Создание на официальном сайте администрации Беляницкого сельского поселения Интернет – страницы с информацией о ходе реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерам, о мероприятиях по противодействию коррупции со стороны администрации и правоохранительных органов | | Администрация сельского поселения | I квартал  2013 года |
| 6.4 | Организация и проведение «круглых столов» для информирования предпринимателей, общественных объединений поселения о ходе реализации Программы, путях решения проблем противодействия коррупции, для обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности | | Глава поселения  Глава администрации сельского поселения | 2012 – 2014 годы |
| **7. Совершенствование системы учета муниципального имущества и оценки его использования** | | | | |
| 7.1 | | Осуществление контрольных мероприятий за законностью и эффективностью распоряжения и управления муниципальной собственностью поселения: | | |
| 7.1.1. | | Проведение проверки законности выделения земельных участков в собственность или в аренду, находящихся в муниципальной собственности поселения | Глава поселения  Глава администрации сельского поселения | 2012-2014 годы |
| 7.1.2 | | Принятие мер по повышению эффективности использования публичных слушаний,  предусмотренных земельным и градостроительным законодательством, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности | Администрация сельского поселения | 2012-2014 годы |
| 8. | | Иные меры по профилактике коррупции и повышению эффективности противодействия коррупции | | |
| 8.1. | | Сбор, обобщение и внесение предложений по устранению коррупционных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций | Глава администрации поселения | 2012-2014 годы |
| 8.2. | | Подготовка отчета по результатам мониторинга разработки и внедрения административных регламентов муниципальных функций (услуг) исполняемых (предоставляемых) органами местного самоуправления поселения | Администрация сельского поселения | 2012 – 2014 годы |
| 8.3. | | Проведение работы по организации предоставления муниципальных услуг в электронной форме | Администрация сельского поселения | 2012 – 2014 годы |