**АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛЯНИЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**СОНКОВСКОГО РАЙОНА**

**Тверская область**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.12. 2012 г с.Беляницы №36 -па

Об утверждении целевой программы

«Противодействие коррупции в Беляницком сельском

 поселении Сонковского района на 2012-2014 годы»

Руководствуясь Федеральными законами РФ от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указом Президента РФ от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской федерации по вопросам противодействия коррупции», Законом Тверской области от 09 июня 2009 года. № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области», Уставом Беляницкого сельского поселения Сонковского района, администрация Беляницкого сельского поселения Сонковского района Тверской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить целевую программу «Противодействие коррупции в Беляницком сельском поселении Сонковского района на 2012-2014 годы» (приложение 1).

2. Утвердить План мероприятий по противодействию коррупции в Беляницком сельском поселении ( приложение 2).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации Беляницкого сельского поселения

Сонковского района Н.Б.Серов

 Приложение1

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

 Беляницкого сельского поселения

Сонковского района

от 27.12.2012 № 36-па

**ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«Противодействие коррупции в Беляницком сельском поселении Сонковского района на 2012-2014 годы»**

ПАСПОРТ

целевой программы «Противодействие коррупции в Беляницком сельском поселении Сонковского района на 2012-2014 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа «Противодействие коррупции в Беляницком сельском поселении Сонковского района на 2012-2014 годы» (далее-Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон РФ от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон РФ от 17.07.2009г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указ Президента РФ от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской федерации по вопросам противодействия коррупции», Закон Тверской области от 09.06.2009г. №39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области»  |
| Заказчик  | Администрация Беляницкого сельского поселения Сонковского района |
| Разработчик Программы | Администрация Беляницкого сельского поселения Сонковского района |
| Цели Программы | -создание системы по предупреждению коррупционных действий;-снижение уровня коррупции, её влияния на законность и эффективность бизнеса, деятельность муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан на территории Беляницкого сельского поселения Сонковского района;- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции.- снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг |
| Задачи Программы | -внедрение практики проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов на коррупциогенность;- обеспечение координации и контроля деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции;-разработка рекомендаций и проектов муниципальных правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции;-предупреждение коррупционных правонарушений;-устранение условий, порождающих коррупцию;-содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путём освещения таких фактов в средствах массовой информации;- обеспечение открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;-формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлению коррупции.  |
| Сроки реализации Программы | 2012-2014 годы |
| Исполнитель основных мероприятий Программы | Администрация Беляницкого сельского поселения Сонковского района |
| Механизм реализации Программы | Программа реализуется в соответствии с прилагаемым Планом мероприятий (приложение к Программе) |
| Сроки реализации  | 2012-2014 годы |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | - укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления;- снижение коррупциогенности муниципальных правовых актов;- снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций;- оптимизация бюджетных расходов;- снижение издержек на ведение бизнеса за счёт снижения уровня его коррупциогенности;- повышение инвестиционной привлекательности поселения путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления;- создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;- укрепление в обществе идей не коррумпированного рынка;- повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности;- упорядочение системы предоставления муниципальной поддержки населению.  |
| Система организации контроля за исполнением Программы | - общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой Беляницкого сельского поселения Сонковского района;- в ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.  |

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**её решения программными методами**

 Коррупция как социально - политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция, нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

 Коррупция, подменяя публично-правовые решения и действия отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

 Ядро коррупции составляет взяточничество.

 Наряду со взяточничеством коррупция имеет обширную периферию, включающую множество самых разнообразных деяний противоправного и аморального характера.

 В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует нормальному функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

 В связи с этим, разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом, становятся и настоятельной необходимостью.

 В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Указе Президента РФ от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской федерации по вопросам противодействия коррупции», а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной и муниципальной службы.

 Основными направлениями государственной политики в сфере противодействия коррупции, в рамках реализации Национального плана по противодействию коррупции, являются:

1. Модернизация антикоррупционного законодательства, совершенствование механизма экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации с целью предотвращения коррупционных рисков;
2. Противодействие коррупции в экономической и социальной сферах. Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере;
3. Реализация системы мер, направленных на совершенствование системы и структуры, а так же функционирования органов исполнительной власти и государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;
4. Стимулирование правового просвещения и антикоррупционного поведения граждан.

 Борьба с коррупцией не сводима лишь к проведению разовых кратковременных компаний – она должна представлять систему разнонаправленных усилий, правильно рассчитанных не менее чем на среднесрочную перспективу.

 Планируя меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления исходить из следующих предпосылок:

1. Абсолютная ликвидация фактов проявления коррупции в краткосрочной перспективе мало реальна.
2. Важнейшим направлением борьбы с коррупцией является сокращение её предпосылок.
3. Противодействие коррупции достигает значимого успеха лишь при сотрудничестве с институтами гражданского общества.
4. Эффективность мер противодействия коррупции должна регулярно оцениваться, программа мер – дорабатываться с учетом меняющихся условий.

 Система мер по противодействию коррупции включает комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции, введение ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

**2. Организация управления Программой**

**и контроль ее исполнения**

 Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой Беляницкого сельского поселения Сонковского района. В ходе исполнения Программы ежегодно уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.

 Исполнители плана мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное исполнение в соответствии с действующим законодательством.

**3. Правовое обоснование Программы**

 Программа разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации и следующими нормативными правовыми актами:

 Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

 Закон Тверской области от 09 июня 2009 года № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области»;

 Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

 Федеральный закон от 02 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";

 Федеральный закон от 17.07.2009 года N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

 Указ президента Российской федерации от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской федерации по вопросам противодействия коррупции»

 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

 Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 года N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

 План противодействия коррупции в администрации поселения;

 Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления являются необходимыми элементами реализации административной реформы.

**4. Оценка социально-экономической эффективности**

**реализации Программы**

 Реализация мероприятий Программы позволит:

- повысить качество нормативных правовых актов поселения за счет проведения антикоррупционной экспертизы, усовершенствовать нормативную правовую базу поселения;

- привлечь представителей общественности к осуществлению антикоррупционного контроля за деятельностью органов местного самоуправления поселения;

- поднять профессиональный уровень муниципальных служащих поселения в вопросах противодействия коррупции в целях создания стойкого антикоррупционного поведения;

- создать условия для обеспечения открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

- снизить уровень коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления поселения;

- снизить долю граждан, столкнувшихся с проявлениями коррупции;

- укрепить уровень доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления поселения.

Приложение 2

к целевой программе

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

Целевой Программы «Противодействие коррупции в Беляницком сельском поселении Сонковского района на 2012-2014 годы»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятия  | Исполнитель | Срок исполнения  |
| 1. | 2. | 3. | 4. |
| 1**. Организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной политики**  |
| 1.1. | Разработка и принятие планов (мероприятий противодействия коррупции) | Глава администрации сельского поселения | IVквартал 2012 года  |
| 12. | Исполнение планов противодействия коррупции  | Администрация сельского поселения | 2012 -2014 годы  |
| 1.3. | Анализ структуры правонарушений коррупционной направленности в администрации поселения  | Глава администрации сельского поселения | 2012 -2014 годы  |
| **2. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов района** |
| 2.1. | Организация и проведение в установленном порядке антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов поселения  | Администрация сельского поселения |  2012 -2014 годы  |
| 2.2. | Размещение проектов постановлений и распоряжений Администрации поселения, решений Совета депутатов поселения на официальном сайте Администрации поселения в сети Интернет  | Администрация сельского поселения | 2012 -2014 годы  |
| **3. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики. Антикоррупционное образование** |
| 3.1. |  Организация работы по ведению журнала обращений граждан и организаций по фактам коррупции | Администрация сельского поселения | 2012 -2014 годы |
| 3.2. | Организация проведения проверок на предмет полноты и достоверности сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение  муниципальных должностей, должностей муниципальной службы поселения, сведенийо доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих  муниципальные должности  поселения, должности муниципальной службы поселения, членов семьи, включая супруга (супругу), их несовершеннолетних детей, по соблюдению требований к служебному поведению и возникновению ситуаций, приводящих к конфликту интересов в их деятельности  | Администрация сельского поселения | 2012 - 2014 годы |
| 3.3. | Организация и реализация комплекса мер по предотвращению конфликта интересов, в том числе после ухода муниципального служащего  поселения с муниципальной службы  |  комиссия по соблюдению требований к служебномуповедению и урегулированию конфликта интересов  | 2012 - 2014 годы |
| 3.4. | Организация проведения обучения по вопросам противодействия коррупции, в том числе по вопросам этики муниципальной службы, предотвращения конфликта интересов, соблюдения служебного поведения  | Глава администрации сельского поселения | 2012 - 2014 годы  |
| 3.5. | Организация проведения обучения (повышения квалификации) по вопросам противодействия коррупции муниципальных служащих  администрации поселения | Глава администрации сельского поселения  | 2012-2014 годы |
| 3.6 | Проведение выборного и конкурсного замещения муниципальных должностей в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», законом Тверской области от 09.11.2007 г. №121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» | Администрация сельского поселения | 2012-2014 г.г. |
| 3.7 | Проведение регулярных проверок деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения норм, запретов и требований к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе. | Глава администрации сельского поселения | 2012 - 2014 годы  |
| 3.8 | Направление информации в правоохранительные органы о совершении коррупционных правонарушений, влекущих уголовную и административную ответственность муниципальными служащими | Глава поселенияГлава администрации сельского поселения | 2012-2014 г.г.по мере выявления |
| **4. Оптимизация системы закупок для муниципальных нужд поселения** |
| 4.1. | Проведение контрольных мероприятий на предмет выявления коррупциогенных факторов, связанных с реализацией полномочий в сфере размещения муниципальных закупок  | Отдел цен и муниципальных заказов района (по согласованию) | 2012 -2014 годы |
| 4.2. | Организация проведения работы по увеличению количества открытых аукционов в общем объеме размещенных заказов для муниципальных нужд поселения  | Начальник финансового отдела |  2012 – 2014 годы  |
| **5. Антикоррупционный мониторинг** |
| 5.1. | Разработка нормативного правового акта о порядке проведения антикоррупционного мониторинга | Администрация сельского поселения | IVквартал 2012 года  |
| 5.2. | Размещение отчета о состоянии коррупции и реализации мер противодействия коррупции на официальном сайте Администрации поселения в сети Интернет, опубликование в местной газете  | Администрация сельского поселения | 2012 – 2014 годы |
| **6. Антикоррупционная пропаганда и информирование населения о реализации государственной политики в области противодействия коррупции в поселении** |
| 6.1. | Размещение информации о противодействии коррупции в органах местного самоуправления поселения, разъяснений населению о порядке предоставления муниципальныхуслуг (функций) на официальномсайте Администрации поселения в сети Интернет, в официальном печатном издании  | Администрация сельского поселения | Ежеквартально, 2012 -2014 годы  |
| 6.2 | Организация работы «телефона доверия» для оперативного получения информации о фактах коррупции. Извещение населения через средства массовой информации, иные источники информации об организации работы «телефона доверия» | Администрация сельского поселения | 2012-2014 г.г.ежеквартально |
| 6.3 | Создание на официальном сайте администрации Беляницкого сельского поселения Интернет – страницы с информацией о ходе реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерам, о мероприятиях по противодействию коррупции со стороны администрации и правоохранительных органов | Администрация сельского поселения | I квартал 2013 года  |
| 6.4 | Организация и проведение «круглых столов» для информирования предпринимателей, общественных объединений поселения о ходе реализации Программы, путях решения проблем противодействия коррупции, для обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности | Глава поселенияГлава администрации сельского поселения | 2012 – 2014 годы |
| **7. Совершенствование системы учета муниципального имущества и оценки его использования** |
| 7.1 | Осуществление контрольных мероприятий за законностью и эффективностью распоряжения и управления муниципальной собственностью поселения: |
| 7.1.1. | Проведение проверки законности выделения земельных участков в собственность или в аренду, находящихся в муниципальной собственности поселения | Глава поселенияГлава администрации сельского поселения | 2012-2014 годы |
| 7.1.2 | Принятие мер по повышению эффективности использования публичных слушаний,предусмотренных земельным и градостроительным законодательством, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности | Администрация сельского поселения | 2012-2014 годы |
| 8. | Иные меры по профилактике коррупции и повышению эффективности противодействия коррупции |
| 8.1. |  Сбор, обобщение и внесение предложений по устранению коррупционных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций | Глава администрации поселения |  2012-2014 годы |
| 8.2. | Подготовка отчета по результатам мониторинга разработки и внедрения административных регламентов муниципальных функций (услуг) исполняемых (предоставляемых) органами местного самоуправления поселения | Администрация сельского поселения | 2012 – 2014 годы |
| 8.3. | Проведение работы по организации предоставления муниципальных услуг в электронной форме | Администрация сельского поселения | 2012 – 2014 годы |